



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА СЫЗРАНИ

ул. Ульяновская, д. 93, Сызрань, 446001

Директору ГБОУ СОШ № 17
г. Сызрани

Ларик В.В.

пр. Гагарина, 75, г. Сызрань

26.02.2018 № 4-887/2018

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму в части
обеспечения безопасности и защищенности
несовершеннолетних в образовательных
учреждениях

В связи с исполнением поручения прокуратуры Самарской области № ИсРАЙнд-1348-2018/21-20-2018 от 16.01.2018 и задания прокуратуры Самарской области от 12.02.2018 № ИсРАЙнд-5737-2018/21-24-2018 прокуратурой г. Сызрани совместно с МУ МВД России «Сызранское» проведена проверка соблюдения образовательными учреждениями г.о. Сызрань минимальных обязательных требований по антитеррористической защищенности.

Проверкой ГБОУ СОШ № 17 г. Сызрани установлено, что данным образовательным учреждением в рамках борьбы с терроризмом не исполняются предусмотренные законом обязанности.

Статьей 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Противодействие терроризму - деятельность по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению,

раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в сфере образовательной деятельности относится, в том числе создание необходимых условий для охраны здоровья.

Согласно п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» и п. 2 Постановления Правительства РФ № 272 от 25.03.2015 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» решением № 3 совместного заседания антитеррористической комиссии и оперативной группы городского округа Сызрань от 25.06.2015 утвержден Перечень объектов вероятных террористических устремлений (потенциально-опасных объектов, объектов жизнеобеспечения, транспортной инфраструктуры, социально-значимых объектов, органов власти и военного управления, массового пребывания граждан, расположенных на территории городского округа Сызрань), в число которых включено ГБОУ СОШ № 17 г. Сызрань.

В соответствии с п. 21 Постановления Правительства РФ № 272 от 25.03.2015 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий); инженерно-технического оборудования объектов (территорий) и обеспечения контроля за наличием и работоспособностью

инженерно-технических средств охраны объектов (территорий), а также технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объектов (территорий); обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); проведения комплекса мероприятий, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы совершения террористических актов на объектах (территориях); проведения мероприятий по защите информации.

Согласно п. 23 Постановления Правительства РФ № 272 от 25.03.2015 все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения.

Постановлением Губернатора Самарской области от 11.05.1999 № 112 утверждено Положение об антитеррористической комиссии Самарской области. Согласно пункту 6 данного Положения, решения, принимаемые Комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для исполнения органами государственной власти Самарской области, территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Решением антитеррористической комиссии Самарской области (протокол № 06-05 от 22.12.2005) принята «Система мер противодействия терроризму на территории Самарской области», согласно которой руководители организаций независимо от форм собственности в рамках системы мер противодействия терроризму обеспечивают выполнение минимальных обязательных требований по антитеррористической защищенности своих объектов, в том числе с привлечением негосударственных структур безопасности.

В соответствии с принятым решением антитеррористической комиссии Самарской области (протокол 01-05 от 03.03.2005) «перечнем минимальных обязательных требований по обеспечению антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, объектов здравоохранения, образования и мест массового пребывания граждан» организации, отнесенные к объектам массового пребывания граждан, образовательные учреждения среди комплекса иных мероприятий обязаны: оборудовать телефонные аппараты организации работоспособными устройствами автоматического определения номера, иметь систему громкоговорящей связи, ограничить стоянку автотранспорта на расстоянии до 25 метров от объекта, обеспечить организацию пропускного режима и ежедневного обхода прилегающей к объекту территории в целях выявления возможных признаков террористической угрозы, проводить инструктаж персонала по повышению бдительности и действиям в условиях террористической угрозы.

Игнорирование вышеозначенных требований законодательства, направленных, в том числе, на защиту и безопасность несовершеннолетних граждан - учащихся общеобразовательных учреждений, является недопустимым.

Между тем, проведенной прокуратурой города совместно с МУ МВД России «Сызранское» проверкой установлено, что в ГБОУ СОШ № 17 г. Сызрани отсутствует громкоговорящая связь и видеонаблюдение.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со ст. 4 ФЗ от 24.07.1998 № 124-ФЗ государственная политика в интересах детей является приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Таким образом, ГБОУ СОШ № 17 г. Сызрани не соблюдаются требования Федерального закона № 35-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона № 124-ФЗ, а также п. 6 Положения об антитеррористической комиссии Самарской области, утвержденного постановлением Губернатора Самарской области от 11.05.1999 № 112, что ставит под угрозу антитеррористическую защищенность данного образовательного учреждения.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заведующим хозяйством ГБОУ СОШ № 17 г. Сызрани Сараевой Л.А.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Сызрани и принять меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заведующего хозяйством ГБОУ СОШ № 17 г. Сызрани Сараеву Л.А.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору города Сызрань в письменном виде в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности (в случае его издания).

4. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру города Сызрани.

Прокурор города
старший советник юстиции



В.Н. Бобровский