

**Рекомендации для исполнительных органов субъектов Российской Федерации,
осуществляющих государственное управление в сфере образования, по работе
с нарушениями Порядка проведения государственной итоговой аттестации
по образовательным программам среднего общего образования**

Москва, 2025

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ЕГЭ	Единый государственный экзамен
ГИА	Государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования
ГЭК	Государственные экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации
КИМ	Контрольные измерительные материалы, представляющие собой комплексы заданий стандартизированной формы
ОИВ	Исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования
Порядок	Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 04.04.2023 № 233/552 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 15.05.2023, регистрационный №73314)
ППЭ	Пункты проведения экзаменов
Штаб ППЭ	Выделенное в ППЭ помещение, оборудованное телефонной связью, принтером и компьютером с необходимым программным обеспечением и средствами защиты информации
Нарушение Порядка	Действия, запрещенные в ППЭ, перечень которых указан в пункте 72 Порядка
Орган по контролю и надзору в сфере образования	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерацией в сфере образования

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Рекомендации подготовлены в соответствии с Порядком и на основании анализа материалов судебной практики по административным делам об оспаривании решений государственных экзаменационных и апелляционных комиссий субъектов Российской Федерации при проведении ГИА, сложившейся на территории Российской Федерации за период с 2021 по 2023 годы.

В судебной практике нередко административные истцы указывают на отсутствие видеофиксации правонарушения, так как видеокамеры не были установлены на соответствующем участке ППЭ. Таким образом, для съемки помещений, не являющихся аудиториями и штабом ППЭ, могут быть использованы средства видеонаблюдения, имеющиеся в образовательной организации. При необходимости такие видеозаписи могут быть представлены в качестве доказательства нарушения и (или) отсутствия таковых в ППЭ. Соответствующее решение рекомендуется оформить нормативным правовым актом ОИВ.

До начала экзамена рекомендуется проверить видеокамеры на предмет съемки четкой картинки и звука. Это позволит избежать ситуации, при которой зафиксированное на видеозаписи нарушение не будет видно четко или не будет слышно, о чем лица, привлекаемые к проведению ЕГЭ в ППЭ, говорят с лицом, нарушившим Порядок.

Рекомендуется проверить корректность работы металлоискателя (он не должен реагировать на слишком мелкие детали, например, клипсу бейджа, но должен реагировать на достаточно крупные предметы – ключи, телефоны и т.п.), при необходимости обеспечить его настройку (см. Краткую инструкцию для работников ППЭ, осуществляющих допуск участников экзаменов в ППЭ, с учетом соблюдения установленного порядка проведения экзаменов Методических рекомендаций Рособнадзора по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2025 году).

Рекомендуется обращать внимание организаторов ППЭ на необходимость проведения полного инструктажа участников экзамена, предусмотренного методическими рекомендациями Рособнадзора по подготовке и проведению ЕГЭ в ППЭ, так, чтобы на камерах видеонаблюдения было чётко видно и слышно происходящее, поскольку в тексте этого инструктажа содержится информация, изложенная в пунктах 70–73 Порядка.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИКСАЦИИ НАРУШЕНИЙ ПОРЯДКА

При обнаружении факта нарушения Порядка участником экзамена (подозрении на нарушение Порядка) организаторы, руководитель ППЭ, общественные наблюдатели (при наличии) и иные лица, обнаружившие факт нарушения, приглашают члена ГЭК, который сопровождает участника экзамена в Штаб ППЭ и организует деятельность по фиксации факта нарушения, в том числе составлении акта об удалении из ППЭ. Лица, нарушившие Порядок, удаляются из ППЭ (п. 73 Порядка).

Члену ГЭК рекомендуется внимательно просмотреть видеозапись на предмет явной видимости нарушения Порядка, не рекомендуется удалять из ППЭ участника экзамена, если его действия недостаточно ясны для установления факта нарушения Порядка (например, «подозрительные» движения руками).

Если действия, зафиксированные на видеозаписи, не позволяют однозначно идентифицировать происходящее как нарушение Порядка или нарушение зафиксировано вне зоны видимости видеокамер, члену ГЭК рекомендуется принять меры для обеспечения подтверждения нарушения Порядка:

пригласить лиц, присутствующих в ППЭ, которые стали очевидцами нарушения и могут подтвердить факт нарушения (организаторы вне аудитории, члены ГЭК, руководитель ППЭ, медицинский работник, общественный наблюдатель (при наличии), иные лица, имеющие право присутствовать в ППЭ) для описания нарушения Порядка на камеру видеонаблюдения, указав место нарушения в ППЭ, время нарушения, описание совершенных действий (например, наличие средства связи, как оно использовалось, как и кем было замечено);

проверить на камеру видеонаблюдения переносным металлоискателем на наличие запрещенных средств связи и иных запрещенных предметов таким образом, чтобы на видеозаписи были четко видны действия проверяющего и слышны сигналы металлоискателя;

обратиться с просьбой к участнику экзамена продемонстрировать предмет, на который реагирует металлоискатель. В случае демонстрации участником экзамена такого предмета описать его таким образом, чтобы описание было зафиксировано камерой видеонаблюдения. В случае отказа участника ЕГЭ продемонстрировать предмет, на который реагирует металлоискатель, описать предмет, если он визуализируется (например, виден объектив камеры, или виден телефон, провод, и т.д.) в зоне видимости камеры наблюдения таким образом, чтобы звук был четким, указать расположение предмета, не дотрагиваясь до участника экзамена (например, на пуговицу, в которой встроена видеокамера, или на карман, где визуально просматривается телефон и т.д.), обратиться с просьбой к лицам, присутствующим в Штабе ППЭ, подтвердить описание, назвав их ФИО и роли в ППЭ;

предложить участнику ЕГЭ написать объяснительную записку (форма ППЭ-21-П1);

предложить лицам, которые стали очевидцами нарушения Порядка, написать пояснительную записку (форма ППЭ-21-ПЗ);

оформить акт об удалении участника экзамена из ППЭ (форма ППЭ-21).

В соответствии с пунктом 73 Порядка акт об удалении из ППЭ составляется в двух экземплярах в Штабе ППЭ в присутствии члена ГЭК, руководителя ППЭ, организатора, общественного наблюдателя (при наличии).

Один экземпляр акта об удалении из ППЭ выдаётся участнику экзамена, второй остаётся у члена ГЭК. Факт получения одного экземпляра акта об удалении из ППЭ заверяется участником экзамена своей подписью в соответствующем поле этого документа (в двух экземплярах). К экземпляру акта об удалении из ППЭ, оставшемуся у члена ГЭК, прикладываются пояснительные записки (при наличии) и объяснительная записка участника ЕГЭ (при наличии). Весь пакет документов передаётся в ГЭК.

В разделе «Дополнительная информация» к акту об удалении из ППЭ (вторая страница формы ППЭ-21) члену ГЭК и руководителю ППЭ рекомендуется подробно описать нарушение Порядка, в том числе то, каким образом был установлен факт нарушения и произведённые действия для подтверждения факта нарушения. Кроме этого, рекомендуется указать в форме ППЭ-21-П2 сведения о технических устройствах, имевшихся у удаляемого участника экзамена: тип выявленного устройства, его марку и модель, а также другие значимые характеристики (цвет, целостность экрана/корпуса, рабочее состояние и т.п.).

В случае удаления участника экзамена из ППЭ в связи с наличием у участника экзамена запрещенного средства по результатам проверки металлоискателем рекомендуется указать в разделе «Дополнительная информация» сопроводительного листа к акту об удалении либо в пояснительной записке члена ГЭК (форма ППЭ-21-ПЗ) факт срабатывания металлоискателя, описать предмет, если он визуализировался (например, виден объектив камеры видеонаблюдения, или виден телефон, провод, и т.д.), если возможно указать расположение предмета, зафиксировать отказ участника экзамена от демонстрации предмета, в форме ППЭ-21-П2 заполнить раздел «Сведения о технических устройствах, используемых для выявления запрещённых устройств».

В случае если участник экзамена отказывается подписывать акт об удалении из ППЭ, член ГЭК составляет акт об отказе участника экзамена от подписания акта об удалении из ППЭ (форма ППЭ-25).

В пояснительной записке лиц, ставших очевидцами нарушения Порядка, рекомендуется изложить обстоятельства нарушения Порядка: дату и время нарушения Порядка; действия, совершенные участником ЕГЭ; описание способов фиксации нарушения Порядка и действий членов ГЭК, руководителя ППЭ и других лиц при фиксации нарушения Порядка.

Члену ГЭК, осуществляющему фиксацию нарушения Порядка, рекомендуется на видеокамеру объявить ФИО и статус лиц в ППЭ, которые оформляют пояснительные записки. Оформлять пояснительные записки целесообразно тем

лицам, которые присутствовали при составлении акта об удалении из ППЭ и/или при выявлении нарушения Порядка. В ином случае такие пояснения могут быть не приняты судом во внимание. При составлении пояснительных записок рекомендуется избегать употребления таких формулировок как «подозрительно», «возможно», «вероятно», поскольку данные слова не подтверждают факт нарушения Порядка.

Рекомендуется сфотографировать запрещенное средство, продемонстрированное участником экзамена, допустившим нарушение Порядка, и (или) найденное запрещенное средство. Фотографировать запрещенное средство необходимо в Штабе ППЭ рядом с актом об удалении из ППЭ.

В случае если лица, привлекаемые к проведению экзаменов, заметили у участника письменные заметки во время проведения экзамена, рекомендуется пригласить члена ГЭК, по возможности обеспечить демонстрацию этих заметок на ближайшую камеру видеонаблюдения.

В случае выявления наличия письменных заметок вне зоны видимости камер видеонаблюдения рекомендуется попросить участника экзамена продемонстрировать письменные заметки в присутствии лиц, привлекаемых к проведению экзаменов в ППЭ, указанным лицам рекомендуется описать нарушение Порядка в пояснительной записке.

Члену ГЭК рекомендуется зафиксировать на камеру видеонаблюдения письменные заметки (например, проговорив вслух их содержание или продемонстрировав в камеру видеонаблюдения так, чтобы на видеозаписи можно было прочесть содержание, озвученное членом ГЭК).

Если нарушение Порядка совершено лицом, привлекаемым к проведению экзамена, рекомендуется получить его объяснительную записку по форме ППЭ-26 (например, при выявлении факта выноса КИМ за пределы аудитории).

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПОЗИЦИИ В СУДЕБНЫХ СПОРАХ

Орган по контролю и надзору в сфере образования может подать в суд заявление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении лица, нарушившего Порядок.

К заявлению могут быть приложены: протокол об административном правонарушении; собранные доказательства (акт об удалении из ППЭ с приложениями); приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности; видеоматериалы; фотоматериалы; копии письменных заметок; скриншот сайтов, и т.д.

В случае если ОИВ выступает ответчиком в суде рекомендуется подавать в суд возражения на административное исковое заявление с приложением как можно большего числа доказательств, подтверждающих обоснованность удаления участника экзамена из ППЭ. Помимо видеозаписи могут быть представлены фотографии запрещенного средства, копии письменных заметок, которые были обнаружены у участника экзамена, пояснительные записки.

При необходимости заявлять перед судом ходатайства о вызове лиц, написавших пояснительные записки при составлении акта об удалении участника экзамена из ППЭ.

При вынесении решения в пользу административного истца изучить решение суда на правомерность его вынесения – допущены ли судом нарушения норм материального и (или) процессуального права (например, на видеозаписи четко отражен факт нарушения Порядка, но суд выносит решение в пользу административного истца) и, в случае сомнений, обжаловать решение суда в вышестоящей инстанции, то есть рекомендуется подавать апелляционные, кассационные и надзорные жалобы, а также жалобы на пересмотр по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Перечень копий документов (доказательств), которые могут быть приложены к возражениям на административное исковое заявление:

- 1) акт об удалении участника экзамена из ППЭ (форма ППЭ-21);
- 2) акт об отказе участника экзамена от подписания акта об удалении из ППЭ (форма ППЭ-25);
- 3) объяснительная записка удаляемого участника экзамена (форма ППЭ-21-П1);
- 4) пояснительные записки лиц, ставшими очевидцами нарушения (форма ППЭ-21-П3);
- 5) сведения о технических устройствах, имевшихся у удаляемого участника экзамена (форма ППЭ-21-П2);
- 6) приказ о привлечении лица, нарушившего Порядок, к дисциплинарной ответственности;

- 7) протокол о возбуждении дела об административной ответственности лица, нарушившего Порядок;
- 8) судебный акт о привлечении лица, нарушившего Порядок к административной ответственности;
- 9) фотоматериалы;
- 10) видеоматериалы;
- 11) письменная заметка (шпаргалка).